

Bogotá D.C.

Doctora

DIANA MARCELA MORALES ROJAS

Secretaria Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

comision.cuarta@camara.gov.co

Carrera 7 No. 8-68

Ciudad

Asunto: Respuesta cuestionario aditivo Proposición 53 de 2024. Radicación 2024-313-010276-2

Respetada doctora Morales, reciba un cordial saludo,

En atención al oficio del asunto, en virtud del cual, allega “*Cuestionario Aditivo Proposición 53 de 2024*”, presentado por el Honorable Representante Juan Loreto Gómez Soto, de manera atenta y conforme a lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto 1985 de 2013, damos respuesta en los siguientes términos:

1. Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas.

A continuación, se presenta una descripción detallada de los ingresos del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), frente a la cual conviene precisar que esta Cartera no cuenta con un presupuesto de ingresos.

En ese contexto, se pone en conocimiento que el presupuesto del MADR se conforma por: Ingresos por Transferencias y Subvenciones, Operaciones Interinstitucionales y Otros Ingresos; los cuales, dada la dinámica establecida en el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF Nación) se identifican y registran en dicha herramienta, de la siguiente manera:

- Ingresos por Transferencias y Subvenciones: Conformado por los recursos asignados para el funcionamiento del Sistema General de Regalías.

Igualmente incluye las transferencias del FRISCO para el desarrollo del Programa Mujer Rural.

- Operaciones Interinstitucionales: Corresponden a los giros recibidos de la Dirección Nacional del Tesoro asignados en el Presupuesto General de la Nación, para el pago de las obligaciones adquiridas por el MADR para funcionamiento e inversión.
- Los Otros Ingresos provenientes por concepto de ganancias en la valoración de inversiones patrimoniales, intereses, dividendos y participaciones, rendimientos financieros sobre recursos entregados en administración y arrendamiento operativo, entre otros.

Así mismo, se pone en conocimiento que el MADR no registra saldo por Ingresos Fiscales. Por ingresos vía Transferencia y Subvenciones a corte 31/12/2023, aquellos representaban el 1,51%; mientras que Operaciones Interinstitucionales el 93,30% (Funcionamiento e inversión); y, Otros Ingresos representaron el 5,19%.

Ahora bien, es pertinente mencionar que los datos oficiales de información financiera de enero a marzo de 2024, estarán disponibles a partir de mayo de 2024, de acuerdo con la programación de entrega de informes trimestrales establecida por la Contaduría General de la Nación (CGN), y podrán ser consultados en el siguiente enlace: <https://www.contaduria.gov.co/calendario-web>

En cuanto al cierre del primer trimestre del año 2024, el calendario de la CGN establece que la fecha límite para realizar registros contables en el sistema SIIF correspondientes a marzo de 2024, será hasta el 26 de abril; y el 30 de abril de 2024 es la fecha límite para presentar los estados financieros por el sistema CHIP. Por tanto, la información relativa al primer trimestre de 2024, estará disponible a partir de mayo de la presente vigencia.

2. ¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda e inversión? Detalle por cuenta/programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión.

Se anexa archivo Excel, en el cual se evidencia la ejecución desgregada con corte al 26 de abril de 2024, tomando como fuente el SIIF Nación.

- Anexo I - Reportes de Ejecución Presupuestal - 26 de abril 2024.

3. ¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de capital en el presupuesto total para el año en curso?

De acuerdo con los objetivos misionales del MADR, se pone en conocimiento que esta cartera no cuenta con transferencias de capital, toda vez que solo ejecuta transferencias corrientes.

Se anexa archivo de Excel, en el cual se identifican los gastos recurrentes correspondientes a los rubros de Funcionamiento A-02 Adquisición de bienes y servicios; y, A-03 Transferencias corrientes de la vigencia en curso:

- Anexo II - Gastos Recurrentes Cuenta A-02 y A-03 2024.

4. informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento e inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes. ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada?

Para responder a su inquietud, se pone en conocimiento que el archivo Excel relacionado en la pregunta 2, evidencia la ejecución presupuestal disgregada tomando como fuente el SIIF Nación, con corte al 26 de abril de 2024:

- Anexo I - Reportes de Ejecución Presupuestal – 26 de abril 2024.

5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del ministerio?

Los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del MADR por parte del Gobierno Nacional¹, corresponden a los siguientes:

- **Compromiso:** Son compromisos los actos realizados por los órganos que en desarrollo de la capacidad de contratar y de comprometer el presupuesto a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, se encuentren en el proceso de llevar a cabo el objeto establecido en los mismos. Dichos actos deben desarrollar el objeto de la apropiación presupuestal. (Resolución 0002 del 2024 - del Ministerio de Hacienda y Crédito Público establece el Catálogo de Clasificación Presupuestal (CCP).
- **Obligación:** Se entiende por obligaciones el monto adeudado producto del desarrollo de los compromisos adquiridos por el valor equivalente a los bienes recibidos, servicios prestados y demás exigibilidades pendientes de pago, incluidos los anticipos no pagados que se hayan pactado en desarrollo de las normas presupuestales y de contratación administrativa. (Resolución

¹ <https://www.pte.gov.co/>

0002 de 2024 - del Ministerio de Hacienda y Crédito Público establece el Catálogo de Clasificación Presupuestal (CCP).

- **Pago:** Se entiende por pagos el monto acumulado de los pagos realizados a la fecha, previa autorización impartida por el ordenador del gasto. (Resolución 0002 de 2024, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público establece el Catálogo de Clasificación Presupuestal (CCP)).

En ese sentido, la asignación de recursos se realiza por la Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva (OAPP) del MADR, luego de que los respectivos proyectos de inversión, que son susceptibles de financiación en determinada vigencia, son presentados por las áreas técnicas, a través de la plataforma PIIP, para aprobación del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

6. ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad? ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad?

Por su naturaleza y conforme a lo dispuesto en el Decreto 111 de 1996, particularmente los artículos 12 y 14, el MADR no realiza compromisos para reservas y ahorros; sino que el deber de la Cartera es ejecutar las respectivas apropiaciones dentro de la anualidad fiscal respectiva, de acuerdo con la normatividad aplicable, teniendo como factores de selección la calidad y el precio (Ley 1150 de 2007, artículo 5).

Adicionalmente, la totalidad de procesos que en la actualidad se están implementando, atienden a lo establecido en el Decreto 199 de 2024 “*Por el cual se establece el Plan de Austeridad del Gasto 2024 para los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación*” y la Directiva Presidencial 01 de 1 de abril del presente año, sobre “*Buenas prácticas para el ahorro de energía y agua*”. Es así, como se han emitido instrucciones permanentemente sobre la importancia de observar las disposiciones de austeridad del gasto y ejercer una efectiva supervisión de la ejecución del presupuesto, las cuales se anexan:

- Anexo III – Correo electrónico diciembre 2023
- Anexo IV – Correo electrónico Trabajo Productivo en Casa
- Anexo V - Circular No. 0011 del 25 de abril de 2024
- Anexo VI – Anexo P6 Correos electrónicos

7. ¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio y cuál ha sido su impacto en la ejecución presupuestaria?

Por regla general, el MADR no realiza negocios jurídicos en moneda extranjera.

Es pertinente informar en la presente vigencia se expidió la Resolución 000095 del 2024, mediante la cual realizó transferencia de recursos a la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT), la cual se hizo en moneda extranjera y con el fin de mitigar cualquier fluctuación respecto de la tasa representativa del mercado (TRM) se tuvieron en cuenta los siguientes supuestos:

- Cuando los pagos se realizan en moneda extranjera siempre se aconseja que la TRM esté por encima del promedio de mercado para evitar inconvenientes con conversión de la moneda.
- Nuestra Unidad Ejecutora solo tiene habilitado en el sistema la moneda pesos, por ende, se utilizan estas TRM estimadas para calcular el valor en pesos y poder solicitar la expedición del CDP correspondiente.
- El pago se liquida con la TRM confirmada por la Administración SIIF, una vez se remite la solicitud desde Tesorería, donde la diferencia en cambio se ajusta contablemente y el saldo no ejecutado del CDP por menor valor por conversión de moneda se libera, previa solicitud de la dependencia responsable del pago.

En caso de requerirse contratación con dicha moneda, dentro de la política de riesgos de la Entidad la dependencia responsable debe, bajo el principio de planeación, establecer en la matriz de riesgos las fluctuaciones en moneda extranjera, con el fin de prevenir circunstancias que perjudiquen el normal desarrollo de los negocios, pues los precios de bienes y servicios en la mayoría de los mercados se ven afectados.

8. Durante el año 2023, ¿la entidad experimentó rezagos presupuestales? En caso afirmativo, ¿cuál fue el monto de esos rezagos, qué porcentaje representan del presupuesto de gasto asignado a su entidad, qué porcentaje de gasto son reservas presupuestales, qué porcentaje del rezago son cuentas por pagar? Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Relación de las vigencias expiradas emitidas y los documentos soporte con cargo a la vigencia actual

A continuación, se presenta la información relativa al monto y porcentaje del rezago presupuestal y el detalle de la ejecución de este rezago durante la vigencia 2023. Su detalle es el siguiente:

Rezago presupuestal	460.496.278.878	25,95%
Reservas presupuestales 2023 totales	459.075.446.695	25,87%

Reservas presupuestales con afectación contable y Reserva presupuestal inducida por ausencia de PAC	331.091.422.343	18,66%
Reservas presupuestales por fuerza mayor o caso fortuito	127.984.024.352	7,21%
Cuentas por pagar	1.420.832.183	0,08%

Fuente y Elaboración: Subdirección Financiera - MADR
Corte: 31 de diciembre de 2023.

Se anexa, archivo Excel, el cual contiene el detalle del rezago presupuestal 2023 para ejecutar en 2024:

- Anexo VII - CXP y Reservas

Asimismo, se pone en conocimiento que no se han presentado vigencias expiradas durante lo corrido de 2024.

9. Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada cómo complemento a los proyectos financiados por el presupuesto?

Para el Gobierno Nacional en general, y para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) en particular, es fundamental la concurrencia de la inversión privada y recursos de crédito en los proyectos financiados con PGN.

9.1. En desarrollo del Acuerdo Nacional propuesto por el Sr. Presidente de la República, desde el Ministerio se han liderado reuniones con los gremios y grupos empresariales del Sector para definir mecanismos de concurrencia de inversión privada en proyectos financiados por las entidades del Sector, por ejemplo: NUTRESA, Grupo Éxito, PEPSICO, BAVARIA, entre muchas otras.

En la medida en que se concreten los programas de concurrencia, han sido y serán anunciados al País.

9.2. La Comisión Nacional de Crédito Agropecuario (CNCA) definió el Plan indicativo de Crédito Agropecuario y Rural para 2024 y las condiciones de su colocación², entre el que se destaca la creación de la línea de crédito de transformación productiva y sostenible, con beneficios especiales para la agricultura familiar,

² CNCA. Resolución 11 de 2023. *Por la cual se define el Plan indicativo de Crédito Agropecuario y Rural para el año 2024, las condiciones de su colocación y se dictan otras disposiciones.*

Disponible en https://www.finagro.com.co/sites/default/files/field_mt_legal_table/node/2024-01/Resoluci%C3%B3n%2000011%20de%202023%20Por%20la%20cual%20se%20define%20el%20Plan%20indicativo%20de%20Cr%C3%A9dito%20Agropecuario%20y%20Rural.pdf

campesina y los pequeños productores para avanzar en la agroindustrialización del campo.

9.3. Toda inversión y ejercicio de sus competencias por parte del Ministerio va dirigida a fortalecer la comercialización y competitividad, por ejemplo:

La Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas (DCPPA) ha propiciado:

- i. Definición de Planes de Ordenamiento Productivo de los sectores priorizados (carne, leche bovina y acuicultura). Dichos Planes, contruidos con los actores de cadena, trascienden al territorio y propenden focalizar el esfuerzo de inversión, tanto del sector público como del sector privado, en las regiones y suelos con mayor aptitud para el desarrollo productivo y competitivo de cada una de las cadenas.
- ii. Fortalecimiento de las organizaciones de productores (asociaciones de base) en su capacidad de comercialización y empresarización, gracias a los proyectos de inversión ejecutados.
- iii. Evaluación de viabilidad, a través de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), de megaproyectos y proyectos regionales dirigidos a la producción, la transformación, la asociatividad y la comercialización.
- iv. Articulación para apoyar la comercialización, a través de mesas de compras públicas de las cadenas.

Dentro de la gestión adelantada por la Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales (DCAF) en 2024:

- i. Se han logrado concertar proyectos de cooperación internacional: ONF Andina - MADR para la implementación de sistemas agroforestales en Guaviare, Meta y Putumayo, y entre la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito UNODC - MADR para la implementación de sistemas agroforestales y silvopastoriles en Amazonas, Vaupés, Guainía y Caquetá.
- ii. Formalización de las Cadenas Productivas en el marco de la Ley 811 de 2003, que articula actividades técnicas y económicas de todos los actores de la cadena respectiva, desde la producción y elaboración de un producto agropecuario hasta su comercialización final, y la adopción de Acuerdos de Competitividad.

Esto implica un proceso donde los actores privados de los diferentes eslabones asociados a la cadena productiva se organizan con el objetivo de participar en la elaboración de políticas para el desarrollo productivo del sector, y constituyen un mecanismo que permite la gestión y utilización de recursos de inversión de los entes privados para la ejecución de los programas.

Por parte de la Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales (DGBPR):

- i. Simultáneamente con la evaluación técnica de los proyectos se apoya la estructuración financiera con el Banco Agrario de Colombia (BAC) y el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO) para la concurrencia de inversión privada y recursos de crédito en el desarrollo de los proyectos.
- ii. Mediante Resolución 26 de 2024, el MADR le asignó a esta Dirección, en concurrencia con la Oficina de Planeación y Prospectiva (OAPP) las competencias establecidas en el artículo 1.6.6.2.1 del Decreto 1625 de 2016 para desarrollar el mecanismo de obras por impuestos en el Sector.

10. ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades?

En toda inversión del Sector se procura optimizar los recursos y evitar duplicidades. Para ello, en la estructuración de todo proyecto se verifica que ninguno de los beneficiarios ha recibido otros apoyos, incentivos, auxilios, subsidios y/o cofinanciaciones provenientes del Ministerio y del Sector, por ejemplo: Proyectos Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural (PIDAR), a cargo de la ADR, o las convocatorias de la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP) en el último año.

11. ¿Cómo garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes?

Todo programa y proyecto debe prever su sostenibilidad financiera a largo plazo, mediante diversas estrategias:

- i. Promoción de la autonomía de las iniciativas respaldadas al finalizar el proyecto, permitiendo que las organizaciones sean capaces de generar sus propios ingresos y sostener sus operaciones.
- ii. Aseguramiento la continuidad de los modelos adoptados por entidades gubernamentales o no gubernamentales, para su expansión en otros territorios y poblaciones.
- iii. Promoción de la asociatividad y cooperativismo, que permita la subsistencia de los modelos de negocio.

En términos de evaluación de pasivos contingentes, se realiza un análisis exhaustivo de los riesgos financieros potenciales asociados con cada proyecto. Esto implica, identificar posibles contingencias financieras que podrían surgir en el futuro y desarrollar estrategias de mitigación adecuadas para prevenirlas. Asimismo, se establecen reservas financieras apropiadas para cubrir posibles pasivos contingentes y se implementan sistemas de monitoreo continuo para detectar y abordar cualquier riesgo emergente de manera oportuna. De esta manera, el MADR

se asegura de mantener una posición financiera sólida y sostenible a lo largo del tiempo en el marco de implementación del proyecto.

Por otra parte, los recursos que no sean desembolsados por el MADR en cumplimiento de los contratos y convenios, es decir, los pasivos contingentes, ya sea por incumplimiento del operador u otra circunstancia ajena a la voluntad de la entidad, tienen el tratamiento estipulado por la normatividad vigente, a través de las instancias extrajudiciales o judiciales correspondientes.

En estos términos, esperamos haber respondido el cuestionario aditivo y reiteramos nuestra permanente disposición a lo que se considere menester.

Cordialmente,



JHENIFER MOJICA FLÓREZ
Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural

Anexos: Anexo I - Reportes de Ejecución Presupuestal - 09 de abril 2024
Anexo II - Gastos Recurrentes Cuenta A-02 y A-03 2024
Anexo III – Correo Electrónico Diciembre 2023
Anexo IV – Correo Electrónico Trabajo Productivo en Casa
Anexo V – Anexo P6 Correos Electrónicos
Anexo VI - Circular No. 00011 del 25 de abril de 2024
Anexo VII - CXP y Reservas

Proyectó: Ingridy Melissa Pastrana Soto - Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva
Federico Gutiérrez - Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales
Juan Manuel Herrera - Dirección de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas
Lili Sofia Mendoza Ortega – Dirección de Mujer Rural
Carlos Valderrama - Dirección de Mujer Rural
Josué Mauricio Mayorga Jara - Dirección de Mujer Rural
Lyanne Sayuri Borja Gutiérrez- Dirección de Mujer Rural

Revisó: José Alirio Salinas Bustos- Jefe Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva
Nelder Parra - Director de Cadenas Agrícolas y Forestales
Marcela García - Directora de Cadenas Pecuarias, Pesqueras y Acuícolas
Jonathan Ramírez Guerrero – Director de Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales
Nancy Andrea Moreno Lozano – Directora Dirección de Mujer Rural
Doris Lucia Franco – Directora Sub Dirección Financiera
Liliana Abril Lemus – Grupo de Contratación
Juan Camilo Morales – Jefe Oficina Asesora Jurídica
Byron Valdivieso, Secretario General

Aprobó: Lilia Rodríguez – Viceministra de Desarrollo Rural (e)
German Guerrero Chaparro – Viceministro de Asuntos Agropecuarios (e)

Tramitó: Álvaro Hernán Forero – Asesor Despacho Ministra